



**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA ISRAEL**  
**ESCUELA DE POSTGRADOS**

**MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA,**  
**MENCIÓN: GESTIÓN POR RESULTADOS**

*(Aprobado por: RPC-SO-19. No.302-2016)*

**TRABAJO DE TITULACIÓN EN OPCIÓN AL GRADO DE MAGISTER**

<b>Título :</b>
ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEL EMPLEO JUVENIL EN EL SECTOR PÚBLICO EN ECUADOR
<b>Línea de Investigación:</b>
GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y SOCIEDAD
<b>Autora:</b>
ING.YADIRA STEFANIA TIPÁN CRUZ
<b>Tutora:</b>
PHD. GRISEL PÉREZ FALCO

**Quito – Ecuador**  
**2020**

Aprobación del tutor:



Yo, PhD Grisel Pérez Falco portador de la C.I: 1756871925 en mi calidad de Tutor del trabajo de investigación titulado: **Análisis de las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador.**

Elaborado por la Ing. **Yadira Stefania Tipán Cruz**, C.I: 1723048383, estudiante de la Maestría: Administración Pública, mención: Gestión por Resultados de la **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA ISRAEL (UISRAEL)**, para obtener el Título de Magister, me permito declarar que luego de haber orientado, estudiado y revisado la tesis de titulación de grado, la apruebo en todas sus partes.

Quito, 05 de marzo 2020



Firma

## Índice General

Índice General.....	3
Índice de Figuras .....	4
Resumen .....	5
Abstract.....	5
Introducción.....	7
Objetivo General: .....	9
Objetivos Específicos: .....	9

### PERTINENCIA DEL ARTÍCULO

1. Contextualización del tema en el mundo profesional.....	9
2. Campo Teórico .....	10
2. 1. Política .....	10
2.2. Las políticas públicas.....	11
2.2.1. Finalidad de las políticas públicas.....	11
2.2.2. Ventajas y desventajas de las políticas públicas .....	12
2.3. Teoría del empleo y desempleo .....	13
2.3.1. Empleo y desempleo .....	14
2.3.2. Características del desempleo .....	15
3. Investigaciones previas realizadas.....	17

### ARTÍCULO CIENTIFICO

Resumen .....	19
Abstract.....	19
Introducción.....	21
Materiales y métodos.....	22
Resultados.....	25
Discusión .....	28
Conclusiones.....	29
Bibliografía.....	30

## Índice de Figuras

<i>Figura 1.</i> Evolución de Indicadores laborales. <i>Fuente: (INEC, 2019)</i> .....	26
<i>Figura 2.</i> Tasa de desempleo por edades. <i>Fuente: (INEC, 2018)</i> .....	27
<i>Figura 3.</i> Tasa de desempleo por sexo a nivel nacional. <i>Fuente: (INEC, 2020)</i> .....	27

## Resumen

La crisis económica internacional que ha golpeado la gran mayoría de países latinoamericanos genera un déficit mundial en niveles de empleo, lo que ocasiona que la cifra de jóvenes desempleados se incrementará. Por tal motivo la presente investigación analiza las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador y el efecto que tiene sobre el desempleo juvenil. Al realizar la investigación se puede deducir que el diseño de la misma será cualitativo y cuantitativo, la cual se utiliza una revisión documental de la políticas públicas laborales del Ecuador enfocada en los jóvenes y posteriormente se analiza los datos estadísticos obtenido del INEC. Además, se utilizó una metodología descriptiva, y a su vez también se utiliza como metodología de investigación el análisis, en este punto se analiza las políticas públicas que tiene el estado ecuatoriano para aminorar el problema del desempleo juvenil. De igual manera se revisaron diferentes teorías, todas referidas al tema como tal, acotando su delimitación, que fueron utilizados para alimentar o complementar el desarrollo del tema en estudio, dejándonos en claro que los esfuerzos en política pública que ha realizado el gobierno no han sido suficientes para que el desempleo juvenil disminuya de manera sostenible.

**Palabras clave:** empleo juvenil, desempleo juvenil, gobierno, organismos públicos, políticas públicas.

## Abstract

The international financial crisis that has impacted the majority of Latin American countries generate a global deficit in employment levels that causes the quantity of youth unemployment rises. For that purpose, the present investigation analyzes public policies for the youth employment in the Public sector in Ecuador and the effect that it has over it. While conducting this investigation it can be deduced that the design of the research will be qualitative and quantitative which uses a documentary review of Ecuador's public labor policies focused on youth people and subsequently analyzes the statistical data obtained from the INEC. Besides, the investigation employed a descriptive methodology which uses also as a research methodology. At this point the public policies of the Ecuadorian state to reduce the problem of youth unemployment are analyzed. In the same way, different theories were reviewed all referring to this specific subject on it limitation which were used

to feed or complement the development of the subject under study, making it clear that the public policy efforts made by the government have not been enough for youth unemployment to decrease sustainably.

**Key words:** youth employment, youth unemployment, government, public organisms, public policies.

## Introducción

En los países a lo largo de las décadas o años se han podido apreciar problemas de afectación a las sociedades, en tal sentido, hablando en términos socioeconómicos se tiene la pobreza y el desempleo, los cuales de cierta forma van entrelazados entre sí. Dicho problema sin duda alguna ha preocupado a más de un gobierno llegando así a tomar medidas para erradicarlo, pese a esto la lucha contra él, es muy fuerte y parece ser interminable. En este sentido, se puede decir que el desempleo es una problemática nacional e inclusive hasta mundial, la cual, este fenómeno ha afectado al Ecuador en cierta medida. “El mercado de trabajo, la sociedad y los modelos de crecimiento imponen obstáculos para la inclusión de ciertos grupos etarios, como lo es el caso de los jóvenes en los que la mayoría por su edad poseen una nula o escasa experiencia laboral” (Salvia, 2013).

En un informe realizado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) expresó que los jóvenes tienen tres veces mayor probabilidad de estar desempleados que los adultos y casi “73 millones de jóvenes a nivel mundial se encuentran buscando trabajo” (p.1). Según el informe (INEC, 2018) existe más del 40% que pertenecen al grupo de edad que comprende entre los 18 y 25 años. Desde este punto de vista, se puede deducir que esto da lugar a otros problemas como, el incremento de la tasa de subempleo y el trabajo informal. Lo cual genera consecuencias tanto a nivel individual y social, dado que los jóvenes desempleados son marginados y estigmatizados por los miembros de una sociedad por no haber culminado sus estudios académicos e incluso por tener insuficiente experiencia laboral influyendo así el aumento de las tasas de delincuencia juvenil y en la de empleos precarios.

En el plano legal, el artículo 39 de la Constitución Ecuatoriana establece que el Estado garantiza los derechos de los jóvenes al promover su efectivo ejercicio a través de la participación e inclusión en todos los ámbitos, especialmente en el poder público (Reinoso, 2014, p. 19). La Asamblea Nacional ha respaldado las reformas en la Ley de trabajo vigente, especialmente refiriéndose a dotar de una primera experiencia laboral a los jóvenes (Ley Orgánica de Trabajo Juvenil, 2016, p. 2). De ese modo, en el 2016 se realizó la reforma a la Ley Orgánica para la promoción del trabajo juvenil, regulación excepcional de la jornada de trabajo, cesantía y seguro de desempleo de modo que las políticas

establecidas sean cada vez más incluyentes para todos los jóvenes. En la práctica, la situación es muy diferente, la realidad muestra altos índices de desempleo juvenil.

En lo que respecta a Ecuador resulta evidente las tasas de desempleo juvenil ya que han ido aumentando paulatinamente. De igual manera en el sistema socio empleo del Ministerio del Trabajo se ha notado un incremento en el número de jóvenes que han aplicado para un trabajo desde el 2015, los cuales no han sido contestados con una respuesta satisfactoria que les indique que obtuvieron el empleo (Ministerio de Trabajo, 2015, p.12).

Las políticas públicas con las que cuenta el estado ecuatoriano para fomentar el empleo juvenil a partir del año 2007 ha tenido un gran incremento, comparadas con las que tenía antes de dicho año; si bien es cierto, se ha intentado crear políticas públicas que fomenten el empleo juvenil en los diferentes sectores, pese a esto aún existen problemas que dificultan la correcta inserción de los jóvenes dentro del mercado laboral. El estado ecuatoriano implemento a nivel nacional varios proyectos y programas entre ellos está el programa “Mi Primer Empleo” cuya finalidad es brindar acceso a una primera experiencia laboral, lo cual está dirigido para los jóvenes estudiantes y egresados de Instituciones de Educación Superior, mediante pasantías pagadas en el sector publico únicamente de tal manera que permite a los jóvenes tener su primera experiencia pre - profesional, para mejorar sus condiciones de acceso al empleo. Al decir únicamente en el sector público se convierte ya en una limitante ya que no abarca el sector privado. Este proyecto ha ubicado 15.884 pasantes académicos y de excelencia académica, desde el año 2007 hasta 2017. Otro de los programas que el estado ecuatoriano implemento es “Empleo Joven” cuya finalidad es “promover la inserción de jóvenes sin experiencia laboral, en condiciones dignas e igualdad de oportunidades que potencien sus capacidades y conocimientos mediante incentivos al sector empleador a través de la modalidad de contrato juvenil, para contribuir a la reducción del desempleo” (Ministerio del Trabajo).

Es por esta razón que se realizó esta investigación ya que los jóvenes constituyen un papel de gran importancia en la economía del país, revisando así previamente estudios en el ámbito de la juventud y las políticas públicas surge la pregunta ¿Cuáles son los efectos y causas de la política laboral sobre el desempleo juvenil?, de tal manera que

permita identificar qué relación mantienen y de qué manera las políticas laborales han ayudado a reducir el indicador del desempleo a través del tiempo.

### **Objetivo General:**

- Analizar las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador y el efecto que tiene sobre el desempleo juvenil.

### **Objetivos Específicos:**

- Identificar las políticas públicas relacionadas al empleo juvenil en el Sector Público del Ecuador
- Indagar las políticas públicas relacionadas al empleo juvenil en el Sector Público que tiene el estado ecuatoriano para la inserción laboral de los jóvenes.
- Analizar el desempleo juvenil y su efecto que tiene sobre las políticas públicas del empleo juvenil del Sector Publico en Ecuador.

### **Pertinencia del Artículo**

La presente investigación se genera a partir de los efectos y las causas que provoca el desempleo, lo cual con la investigación lo que se pretende es disminuir el impacto del desempleo, planteado o mejorando políticas públicas de acuerdo a las necesidades actuales que se encuentra Ecuador, en este sentido, dicha investigación beneficiara a los jóvenes desempleados.

### **Proceso Investigativo que dio lugar al artículo**

#### **1. Contextualización del tema en el mundo profesional**

Históricamente en el Ecuador, el trabajo ha estado caracterizado por modalidades formales e informales. El Estado ecuatoriano ha puesto mayor énfasis en la generación de plazas de empleo en el sector formal y bajo relación de dependencia, sin lograr solucionar la problemática estructural del desempleo en el país. Esta situación se ve reflejada en las

cifras del CENSO 2010: la desocupación en el Ecuador llegó al 5,9% de la población económicamente activa, mientras que el subempleo que alcanzó el 58,1%.

En el caso de Ecuador el desajuste en el mercado de trabajo para los jóvenes es un tema que debe ser considerado prioritariamente dentro de las políticas públicas. A pesar de existir un marco institucional, esto no ha logrado resolver el problema de la precarización laboral en los jóvenes. El Estado ecuatoriano y la empresa privada han desarrollado esfuerzos dispersos en materia de política pública, por la carencia de estrategias, para atender este problema.

En los últimos años el Gobierno ha realizado grandes esfuerzos por mejorar la situación de las y los jóvenes, pero a pesar de ello, para el sector joven las condiciones de trabajo aún no son óptimas. Las cifras indican que las y los jóvenes ecuatorianos enfrentan notorias dificultades para su inserción laboral.

## **2. Campo Teórico**

### **2. 1. Política**

La política, a nivel general no es más que un mecanismo a través del cual los gobiernos ejercen sus funciones, es un compromiso social que las personas que la ejercen tienen con la sociedad, de igual forma, es a través de la política que surgen enfrentamientos, coaliciones, competiciones, entre otros procesos que sirven para dar paso a la política, a través de la misma se establecen metas, objetivos, en beneficio de un pueblo o sociedad, al mismo tiempo, sirve para lograr establecer grandes alianzas, acuerdos con otras naciones, donde ambas surjan favorecidas, básicamente es para fines positivos, aunque algunas veces, no sirva sino para desunir pueblos.

En primer lugar, una política es un comportamiento propositivo, intencional, planeado, no simplemente reactivo, casual. Se pone en movimiento con la decisión de alcanzar ciertos objetivos a través de ciertos medios: es una acción con sentido. Es un proceso, un curso de acción que involucra todo un conjunto complejo de decisiones y operadores. La política también es una actividad de comunicación pública. (Pachecho, 2018, pág. 28).

## **2.2. Las políticas públicas**

Generalmente por políticas públicas se ha entendido los programas que un gobierno se plantea para solucionar problemas que aquejan a la sociedad en general, todo esto con la finalidad de lograr metas y objetivos propuestos que garanticen el pleno desarrollo de un país.

Las políticas públicas, son mecanismos de los gobiernos, que buscan solucionar problemas a la diversidad de demandas de un pueblo o nación, son estrategias que favorecen un colectivo y existen distintos tipos en base al tipo de problema a solucionar, de igual forma, son como uso estratégico de recursos para aliviar los problemas nacionales. (Roman, 2018, pág. 49).

Según lo que expone este autor, el estudio de las políticas públicas debe plantearse bajo tres cuestiones: de qué manera se formulan las políticas, es decir, si se toma en cuenta la verdadera necesidad de la sociedad, que mecanismos de control utilizan para hacer seguimiento al cumplimiento de los objetivos propuestos, al mismo tiempo, que indicadores utilizan para evaluar el impacto, y por último, que efectos, consecuencias tienen de lograr o no lo que se estableció, por eso es necesario, que para el establecimiento de políticas públicas, se consideren y participen personas que realmente estén preparadas en ese ámbito.

### **2.2.1. Finalidad de las políticas públicas**

Dentro de la primordial finalidad que tiene una política pública están la de servir a un colectivo de personas que esperan respuestas positivas a la solución de sus problemas, en los ámbitos de mayor importancia, empleo, salud, educación, alimentación, cultura, entre otros, es por ello, que los gobiernos deben implementar mecanismos para que la sociedad participe en este tipo de formulación de planes para el desarrollo del país.

La construcción de alianzas con organizaciones de los sectores públicos y privado, es decir que en una política pública deben intervenir estos dos actores, a fin de que cada uno manifieste su postura y en momento dado puedan aportar a la propuesta. Las políticas públicas casi siempre buscan forzar o imposibilitar que la gente haga cosas que, de otro modo, no haría. Confirmando así, la influencia en el cambio de

conducta de aquellos que le toca ajustarse a la política, de esta manera se marcan rumbos en la sociedad. (Palumbo, 2015)

Desde esta perspectiva, se puede deducir que las políticas públicas, definitivamente, a través de este mecanismo, es que se puede dar solución a diferentes actores que sean de desventaja para la sociedad, hay que considerar que a partir del interés público, la inclusión de nuevas acciones, la racionalidad de los agentes involucrados y la efectividad de los mismos es que se pueden lograr resultados positivos.

## **2.2.2. Ventajas y desventajas de las políticas públicas**

### **2.2.2.1. Ventajas de las políticas públicas**

Las políticas públicas tienen diversas ventajas sobre todo en el ámbito social, ya que por su magnitud tienen el potencial de poder resolver la problemática concreta en una sociedad, de igual forma, a través de ella se logra la promoción de la integración de las personas, es decir, que todas tengan un mismo objetivo, para dar solución a un problema que aqueja a muchos, en consecuencia, una de las principales ventajas es que exista equidad cuando se logre la meta, por ejemplo, no puede ser para un sector determinado, tiene que ser para todos el alcance y beneficio de ese logro de la política pública, es importante mencionar, que aun cuando no todos participen en esa formulación de estrategias, la mayoría como las minorías deben salir favorecidos.

Una de las principales aportaciones de las políticas públicas es precisamente rescatar el carácter público de las políticas, es decir, la intervención de actores diferentes al gubernamental en las políticas (sindicatos, organizaciones de la sociedad civil, empresas, iglesias, asambleas vecinales, etc). (Stiglitz, 2018, pág. 87).

En concordancia, se tiene que este ámbito público es el campo en el que los ciudadanos organizados de acuerdo a lo que establezca la ley, deben participar a través de asambleas, sindicatos, mesas de trabajo, lluvia de ideas, sector público y privado, es decir, lograr que la mayoría haga sentir su pensar y pesar de la situación que quisieran resolver, porque aquí está la clave para que se logre lo propuesto.

### **2.2.2.2. Desventajas de las políticas públicas**

De acuerdo a las premisas antes expuestas, no siempre las políticas públicas van dirigidas a la realidad de las personas más afectadas, muchas veces solo responden a la necesidad de solo un grupo de particulares, por ello, los que formulan estas políticas deben tener la preparación suficiente para incluir, mas no para excluir, por lo tanto, debe agregar su valor a cada persona, cada organización pública o privada, sin importar intereses particulares.

Es por ello, (Aguilar, 2017) expone “si las políticas públicas han de responder a las necesidades de las personas, es necesario que éstas se lleven a cabo en función de, al menos, los criterios de oportunidad, calidad y transparencia” (p.75). Según lo referido, nos indica que hay que considerar criterios de oportunidad, donde los actores involucrados participen de manera activa, al mismo tiempo, debe existir transparencia que sirva de base para dar ejemplo a otros países, y por último, debe prevalecer la transparencia en la evolución de estas políticas. En base a lo expuesto:

Las políticas públicas constituyen una herramienta de suma relevancia, no solo instrumental o práctica (por ejemplo, proveer servicios de salud para toda la población), sino para promover ciertos principios éticos (por ejemplo, que toda la población tenga los mismos derechos fundamentales al trabajo, la educación o la salud, independientemente de sus ingresos). Con esto obtenemos una diferencia entre subsanar solamente las necesidades de la población y el fomentar ciertos valores que se requieren para lograr una mayor integración.(Bardach, 2016, pág. 124)

En consecuencia, no solo el gobierno tiene la obligación de formular las políticas públicas, ya no son decisiones aisladas, en ella se deben involucrar todos los actores de la sociedad.

### **2.3. Teoría del empleo y desempleo**

En los países subdesarrollados, la problemática del empleo de la fuerza de trabajo adquiere complejidad propia, como, por ejemplo, la porción que alcanza el subempleo. De

ahí que la problemática del empleo y desempleo se puede abordar en dos puntos vista como son: el económico y el social, aspectos que están íntimamente relacionados. La economía vinculada a la operacionalidad de la producción o de la economía global, es decir, el funcionamiento del aparato productivo; y, lo social, referente a la naturaleza humana de las fuerzas de trabajo y en su inclusión en el aglomerado de los pobladores.

En base a lo expuesto, (Lahera, 2017) “esta situación es muy acuciante en los países subdesarrollados en donde predominan altas tasas de desocupación abierta y un amplio subempleo” (p.38). Además, los percances para poder ingresar a un trabajo con remuneración son estructurales, es decir, son mejorables a mediano y largo plazo. El crecimiento demográfico que se incrementa de estos países implica a un veloz incremento de la fuerza de trabajo, lo cual resulta casi inviable asimilarlo en su totalidad ya que la economía no tiene suficiente capacidad para crear empleo productivo al mismo ritmo que aumenta la oferta anual en mano de obra.

### **2.3.1. Empleo y desempleo**

La crisis financiera internacional que ha golpeado la gran mayoría de países latinoamericanos genera un déficit mundial en niveles de empleo, lo que ocasiona que la cifra de jóvenes desempleados se incrementara y estas optan por abandonar el mercado laboral, como fue el caso de España, Venezuela, Estados Unidos, entre otros. El desempleo en los países subdesarrollados constituye un problema estructural que afecta de manera permanente tanto en el ámbito económico como social.

En este sentido, para mejorar la economía del país y bienestar de la población ha logrado disminuir el nivel del desempleo, reduciendo la desigualdad social y mejorando la estructura del mercado laboral, tomando como base el salario básico unificado que se ha ido incrementando con el pasar de los años.

Sin embargo, la (OIT, 2018), expone “el incremento salarial no siempre suele ser beneficioso para la población, aquellos con un nivel educativo bajo son los más afectados debido a que los empleadores se inclinan a contratar personal con mano de obra calificada”. En este sentido, las cifras económicas en relación a este fenómeno (desempleo), son presentadas por instituciones internacionales encargadas de revelar los datos concernientes al tema planteado.

### 2.3.2. Características del desempleo

(Contreras & Hernandez, 2019) “La palabra desempleo no es un término nuevo pues en el año 1600 se empleaba la expresión idleness que no solo refería a personas sin empleo sino también a aquellas que se encontraban en ocio” (p.154), en otras palabras, este término ha evolucionado, por lo que hoy día se conoce como desempleo, esto tiene que ver con la situación de una persona que contando con la edad, la capacidad y las ganas de trabajar no consigue empleo, es decir, no ejerce ninguna función en base a su desarrollo personal, y como consecuencia de esto no tiene como sustentar sus necesidades básicas ni las de su familia. Según lo planteado, se puede decir que el desempleo cuenta con diversas clasificaciones, entre ellas se tiene:

- **Desempleo abierto:** individuos que se encuentran en la búsqueda de empleo.
- **Desempleo oculto:** individuos que no busca trabajo o que trabaja de manera irregular u ocasionalmente, ingreso carpeta en alguna entidad y está a la espera de una respuesta o abandono la búsqueda por expectativas negativas que le hicieron creer que no encontraría trabajo. Sin olvidar que hay ciertos factores como la edad, sexo, raza, preparación y habilidades que impiden que el desempleo disminuya ya que son tomados en cuenta para las empresas.

#### 2.3.2.1 Causas del desempleo

(Leon, 2016). Son muchas las causas que producen el desempleo, por ejemplo:

- Inestabilidad dentro del mercado laboral: Esto existe ya que se genera un aumento de los individuos haciendo que la demanda sea mucho mayor que la oferta de puesto de trabajos.
- Políticas que favorecen al empleado haciendo que obtenga un mayor valor ante la mano de obra que esta presta esto a su vez hace que los empleadores

reduzcan sus costos disminuyendo el volumen de trabajadores que laboran para sus empresas.

- Razones involuntarias que impiden la incorporación del sujeto a su jornada de trabajo, tales como enfermedades o discapacidades, o sino aquellas que impidan el manejo de maquinarias o herramientas de trabajo.
- Variaciones en ciclos económicos: recesión, productividad, e incremento de la inflación.

### **2.3.2.2. Consecuencias del desempleo**

Tiene que ver con el incremento excesivo de personas que no cuentan con un empleo, y que a su vez esto genera grandes costos en la economía de un país, por lo que el estado se ve en la obligación de crear políticas públicas para que este fenómeno disminuya, y no ocasione graves problemas a la producción nacional (Baena, 2017). A continuación, se detallan los efectos que pueden surgir del desempleo:

- Se excluye el desarrollo económico del país, cuando se deja ver que en algunas ocasiones las personas aceptan empleos en situaciones desventajosas, generando una precariedad de empleo y el no desenvolvimiento correcto de estas personas en sus funciones.
- Cuando existen periodos de desempleo, esto desanima a los trabajadores y no les motiva a seguir su desarrollo profesional, puesto que esto provoca que el empleado este en precaria condición de trabajo para acceder a nuevas plazas, y por ende, a considerarse marginal.
- El desempleo, puede provocar que la situación familiar se torne precaria, puesto que este fenómeno solo conlleva a graves problemas de índole humana, y al mismo tiempo, sea una fuente de deterioro económico para el país.

### **3. Investigaciones previas realizadas**

Dentro de las investigaciones que guardan relación con esta investigación están:

De acuerdo a Troya, M. (2019), realizó un estudio relacionado al tema: los jóvenes como un grupo vulnerable dentro del mercado laboral y análisis del Proyecto Mi Primer Empleo, como componente de la política pública para el empleo juvenil en el Ecuador, en el periodo 2015-2018. De acuerdo al trabajo presentado, se analiza de qué manera los jóvenes se insertan en su primer empleo, por lo que se consideran los factores que denotan para que este grupo de personas se les dificulte conseguir empleo.

En este mismo un orden de ideas, se puede detallar que uno de los factores que promueve esta situación de desempleo es la falta de concienciación de los países en desarrollo, de establecer políticas públicas a corto, mediano y largo plazo, donde no solo se solucione el problema de una manera momentánea, sino que permanezca en el tiempo, porque como bien es conocido, los jóvenes recién graduados o simplemente cuando solo cuentan con la edad para trabajar, se les niega ese derecho puesto que para toda vacante piden o solicitan experiencia laboral, sin pensar que recién salen a experimentar estos nuevos campos, no existen políticas dirigidas a este sector de la sociedad, y por ende esta tasa cada vez más se incrementa.

En otro sentido, se presenta el trabajo de investigación de: Utreras Leonela (2018), titulado: “un análisis de las variaciones crecientes de las tasas de desempleo en el Ecuador, donde la población económicamente activa más afectada es la joven. periodo 2010 -2016”, La presente investigación tiene la finalidad de dar a conocer acerca de la problemática del desempleo juvenil en el Ecuador durante el periodo 2010 al 2016, mediante esta investigación se analizó los diversos factores que condicionan la existencia y variaciones de dicha tasa, los costes salariales por la contratación de jóvenes, la elasticidad y la legislación laboral.

Con la metodología aplicada se analizaron las características que el sector empresarial busca en un empleado joven, como por ejemplo, el nivel académico, y la experiencia solicitada; se pudo apreciar que varias son las empresas que dan apertura a la

contratación de personal joven, debido a los beneficios que reciben las empresas por parte del estado; varias son las causas que originan el desempleo tanto como la inestabilidad dentro del mercado laboral y las variaciones en el ciclo económico, tales como, la recesión o el incremento de la inflación, la falta de inversión extranjera y el poco progreso del sector constructivo además el incremento excesivo de las personas que trabajan de manera informal. En el documento se muestran los datos recabados de esta investigación, como tasa de desempleo a nivel nacional, a nivel de ciudad.

## **Análisis de las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador**

**Ing. Yadira Stefania Tipán Cruz**

Ingeniera Comercial

yadistefy@hotmail.com

<https://orcid.org/0000-0001-8287-2715>

### **Resumen**

La crisis económica internacional que ha golpeado la gran mayoría de países latinoamericanos genera un déficit mundial en niveles de empleo, lo que ocasiona que la cifra de jóvenes desempleados se incrementará. Por tal motivo la presente investigación analiza las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador y el efecto que tiene sobre el desempleo juvenil. Al realizar la investigación se puede deducir que el diseño de la misma será cualitativo y cuantitativo, la cual se utiliza una revisión documental de la políticas públicas laborales del Ecuador enfocada en los jóvenes y posteriormente se analiza los datos estadísticos obtenido del INEC. Además, se utilizó una metodología descriptiva, y a su vez también se utiliza como metodología de investigación el análisis, en este punto se analiza las políticas públicas que tiene el estado ecuatoriano para aminorar el problema del desempleo juvenil. De igual manera se revisaron diferentes teorías, todas referidas al tema como tal, acotando su delimitación, que fueron utilizados para alimentar o complementar el desarrollo del tema en estudio, dejándonos en claro que los esfuerzos en política pública que ha realizado el gobierno no han sido suficientes para que el desempleo juvenil disminuya de manera sostenible.

**Palabras clave:** empleo juvenil, desempleo juvenil, gobierno, organismos públicos, políticas públicas.

### **Abstract**

The international financial crisis that has impacted the majority of Latin American countries generate a global deficit in employment levels that causes the quantity of youth unemployment rises. For that purpose, the present investigation analyzes public policies for the youth employment in the Public sector in Ecuador and the effect that it has over it. While conducting this investigation it can be deduced that the design of the research will be qualitative and quantitative which uses a documentary review of Ecuador's public labor policies focused on youth people and subsequently analyzes the statistical data obtained from the INEC. Besides, the investigation employed a descriptive methodology which uses also as a research methodology. At this point the public policies of the Ecuadorian state to reduce the problem of youth unemployment are analyzed. In the same way, different theories were reviewed all referring to this specific subject on it limitation which were used

to feed or complement the development of the subject under study, making it clear that the public policy efforts made by the government have not been enough for youth unemployment to decrease sustainably.

**Key words:** youth employment, youth unemployment, government, public organisms, public policies.

## Introducción

En todos los países a lo largo de las décadas o años se ha podido apreciar problemas que sobresalen dentro de la sociedad, los más conocidos hablando en términos socioeconómicos son la pobreza y el desempleo, los cuales de cierta forma van de la mano. En este sentido, el desempleo es un problema el cual sin duda alguna ha preocupado a más de un gobierno, llegando así a tomar medidas para erradicarlo, pese a esto , la lucha contra él es muy fuerte y parece ser interminable. Según (Abdalá, 2018), “la variable desempleo tiene una dependencia hacia el ritmo que conlleva el crecimiento o no económico del nivel y de la estructura de la inversión y del consumo de los agentes económicos”.

A nivel nacional, según datos del (INEC, 2018) , en una encuesta trimestral de empleo, desempleo y subempleo expone que “estos últimos años han estado en una fase de ciclo económico de contracción y recesión, donde los más afectados son las personas jóvenes que ven su futuro inseguro, a pesar de ser, en varios de los casos una ciudadanía altamente calificada se encuentra desempleada”. De este modo, es importante mencionar, que la variable desempleo ha afectado por mucho tiempo a los ciudadanos de un país, en consecuencia, por la falta de aplicación y seguimiento a las políticas públicas.

Según (Corzo, 2014) , “Las políticas públicas son acciones de gobierno con objetivos de interés público, que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad”. Desde este punto de vista, pienso que si un gobierno no toma acciones que busque intereses públicos, o que esta a su vez no sea sustentada por un proceso de diagnóstico y análisis, no es una política pública, sino, simplemente es un acto de autoridad.

A su vez también, por políticas públicas se entiende que, son los programas que un gobierno plantea para solucionar problemas que aquejan a la sociedad en general, todo esto con la finalidad de lograr metas y objetivos propuestos que garanticen el pleno desarrollo de un país.

Las políticas públicas, son mecanismos de los gobiernos, que buscan solucionar problemas a la diversidad de demandas de un pueblo o nación, son estrategias que favorecen un colectivo y existen distintos tipos en base al tipo de problema a solucionar, de igual forma, son como uso estratégico de recursos para aliviar los problemas nacionales. (Román, 2018, pág. 49).

Según lo que expone este autor, el estudio de las políticas públicas debe plantearse bajo tres cuestiones: ¿de qué manera se formulan las políticas públicas? , es decir, si se toma en cuenta la verdadera necesidad de la sociedad, ¿qué mecanismos de control utilizan para hacer seguimiento al cumplimiento de los objetivos propuestos?, y al mismo tiempo, ¿qué indicadores utilizan para evaluar el impacto?, y por último, que efectos y consecuencias tiene lo que se estableció, por eso es necesario, que para el establecimiento

de políticas públicas, se considere y participen personas que realmente estén preparadas en ese ámbito.

Las políticas públicas con las que cuenta el estado ecuatoriano para fomentar el empleo juvenil a partir del año 2007 ha tenido un gran incremento, comparadas con las que tenía antes de dicho año; si bien es cierto, se ha intentado crear políticas públicas que fomenten el empleo juvenil en los diferentes sectores, pese a esto aún existen problemas que dificultan la correcta inserción de los jóvenes dentro del mercado laboral. El estado ecuatoriano implemento a nivel nacional varios proyectos y programas entre ellos está el programa “Mi Primer Empleo” cuya finalidad es brindar acceso a una primera experiencia laboral, lo cual está dirigido para los jóvenes estudiantes y egresados de Instituciones de Educación Superior, mediante pasantías pagadas en el sector publico únicamente de tal manera que permite a los jóvenes tener su primera experiencia pre - profesional, para mejorar sus condiciones de acceso al empleo. Al decir únicamente en el sector público se convierte ya en una limitante ya que no abarca el sector privado. Este proyecto ha ubicado 20.884 pasantes académicos y de excelencia académica, desde el año 2007 hasta mayo 2019. Otro de los programas que el estado ecuatoriano implemento es “Empleo Joven” cuya finalidad es “promover la inserción de jóvenes sin experiencia laboral, en condiciones dignas e igualdad de oportunidades que potencien sus capacidades y conocimientos mediante incentivos al sector empleador a través de la modalidad de contrato juvenil, para contribuir a la reducción del desempleo” (Ministerio del Trabajo).

Las políticas públicas no siempre van dirigidas a la realidad de las personas más afectadas, muchas veces solo responden a la necesidad de solo un grupo de particulares, por ello, los que formulan estas políticas deben tener la preparación suficiente para incluir, mas no para excluir, por lo tanto, debe agregar su valor a cada persona, cada organización pública o privada, sin importar intereses particulares. Debido a esto la presente investigación tiene como objetivo analizar las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador, la cual se utiliza una metodología descriptiva y de tipo cualitativo - cuantitativo.

## **Materiales y métodos**

Dentro de las investigaciones que guardan relación con esta investigación están:

De acuerdo a Troya, M. (2019), realizó un estudio relacionado al tema: “los jóvenes como un grupo vulnerable dentro del mercado laboral y análisis del Proyecto Mi Primer Empleo, como componente de la política pública para el empleo juvenil en el Ecuador, en el periodo 2015-2018”. De acuerdo al trabajo presentado, se analiza de qué manera los jóvenes se insertan en su primer empleo, por lo que se consideran los factores que denotan para que este grupo de personas se les dificulte conseguir empleo.

En este mismo orden de ideas, se puede detallar que uno de los factores que promueve esta situación de desempleo es la falta de concienciación de los países en

desarrollo, de establecer políticas públicas a corto, mediano y largo plazo, dónde no solo se solucione el problema de una manera momentánea, sino que permanezca en el tiempo, porque como bien es conocido, los jóvenes recién graduados o simplemente cuando solo cuentan con la edad para trabajar, se les niega ese derecho puesto que para toda vacante piden o solicitan experiencia laboral, sin pensar que recién salen a experimentar estos nuevos campos, no existen políticas dirigidas a este sector de la sociedad, y por ende esta tasa cada vez más se incrementa.

En otro sentido, se presenta el trabajo de investigación de: Utreras Leonela (2018), titulado: “un análisis de las variaciones crecientes de las tasas de desempleo en el Ecuador, donde la población económicamente activa más afectada es la joven. período 2010 -2016”, La presente investigación tiene la finalidad de dar a conocer acerca de la problemática del desempleo juvenil en el Ecuador durante el período 2010 al 2016, mediante esta investigación se analizó los diversos factores que condicionan la existencia y variaciones de dicha tasa, los costes salariales por la contratación de jóvenes, la elasticidad y la legislación laboral.

Con la metodología aplicada se analizó las características que el sector empresarial busca en un empleado joven, como por ejemplo, el nivel académico, y la experiencia solicitada; se pudo apreciar que varias son las empresas que dan apertura a la contratación de personal joven, debido a los beneficios que reciben las empresas por parte del Estado; varias son las causas que originan el desempleo tanto como la inestabilidad dentro del mercado laboral y las variaciones en el ciclo económico, tales como, la recesión o el incremento de la inflación, la falta de inversión extranjera y el poco progreso del sector constructivo además el incremento excesivo de las personas que trabajan de manera informal.

Dada la importancia del presente estudio, se realiza con la finalidad de analizar las políticas públicas del empleo juvenil en el sector público en Ecuador y el efecto que tiene sobre el desempleo juvenil, ya que en mayor cantidad se aprecia en los jóvenes, y a su vez mejorar o proponer políticas que vayan encaminadas al crecimiento económico del país, que permitan la inversión privada, que se evite la fuga de capitales a sectores que no son primordiales para el desarrollo armonioso de los ciudadanos.

Al realizar la investigación se puede deducir que el diseño de la misma será cualitativo y cuantitativo, viéndose reflejado el método cuantitativo en el análisis de los resultados, ya que, en el andar del estudio, la información recabada se la obtendrá de las bases de datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) aquí se podrá encontrar cuadros estadísticos que cooperan para presentar una información veraz y específica. El método cualitativo se aplica a partir de una revisión documental de las políticas públicas laborales del Ecuador enfocadas en los jóvenes e investigaciones publicadas acorde al tema. Mediante este diseño se conocerá un poco más acerca de las causas que provocan esta problemática, así como también los

efectos que estas presentan, esperando una solución frente al fenómeno objeto de estudio.

El enfoque metodológico de dicha investigación es de tipo descriptiva, la cual se utiliza como metodología de investigación el análisis, en este punto analizaremos las políticas públicas que tiene el estado ecuatoriano para aminorar el problema del desempleo juvenil. De igual manera se revisaron diferentes teorías, todas referidas al tema como tal, acotando su delimitación, que fueron utilizados para alimentar o complementar el desarrollo del tema en estudio.

La modalidad más relevante para hacer este tipo de investigación es la modalidad documental, bibliográfica; ya que, al realizar indagaciones en páginas web se podría obtener mucha más información valiosa y coherente en relación a este proyecto. La base de datos del INEC es uno de los mecanismos más confiables que se utilizará para la obtención de las estadísticas con respecto a este tema; de la misma manera se recopilará datos de la Organización Internacional de Trabajo en la cual manifiesta que Ecuador es uno de los países que presenta un aumento en la tasa de desempleo en América Latina.

Para la obtención de la información cuantitativa se utilizará los siguientes instrumentos primarios: INEC, Ministerio de Trabajo, Organismo Internacional de Trabajo (OIT). A partir de estos organismos públicos se generan los análisis correspondientes. Además se utiliza fuentes secundarias como: boletines, tesis, folletos, libros y toda información escrita que sea necesaria e importante para el desarrollo de la investigación.

En el estudio que se pretende realizar se utilizaran los métodos de investigación empírica que son los que dirigen al investigador a direccionar los pasos para poder encaminar la investigación que se encuentra en estudio, en este caso, sobre las políticas públicas que están implementando para reducir el nivel de desempleo en los jóvenes del Ecuador.

La investigación empírica permite al investigador hace una serie de investigación referente a su problemática, retomando experiencia de otros autores, para de ahí a partir con su exploración, también conlleva efectuar el análisis preliminar de la información, así como verificar y comprobar las concepciones teóricas. (Custodio, 2008, pág. 65).

En base a esta definición, se tiene que es preciso realizar un análisis exhaustivo de toda la información referente a las políticas públicas de empleo que en el Ecuador se instauran, es por ello, que se hace una para luego ser interpretada. Entre los métodos que se emplearan están:

- La observación: tiene que ver como se observará el fenómeno del desempleo de los jóvenes en Ecuador, y como o de qué manera el estado asume su responsabilidad.
- La medición: tiene que ver con la búsqueda de información estadística sobre los

porcentajes de desempleo con respecto a los jóvenes, y de acuerdo, a estas cifras se medirá y se analizarán los datos para luego ser presentadas de acorde a las políticas públicas que son implementadas.

Para la presente investigación, se toma como población los jóvenes desempleados, no existe una muestra determinada; ya que, el estudio se centra primordialmente en el análisis de la oferta laboral que actualmente los jóvenes no tienen en el Ecuador; por lo tanto, solo se tomará como información la Base de Datos de INEC, Banco Central del Ecuador, de la Organización Internacional de Trabajo; los cuales son organismos que se centran en conocer las cifras en el mercado laboral de esta problemática. Debido a la magnitud de la población existente en relación al tema abordado, se tomara en consideración el solo trabajar con las cifras representativas publicadas por los organismos ya antes mencionados, a nivel nacional. Cabe mencionar, que el estudio solo aborda a las ciudades en donde se realiza cada trimestre el levantamiento de la información por parte del INEC.

## **Resultados**

Una vez que se ha aplicado la metodología planteada mencionada anteriormente, los resultados que se obtienen para dar una respuesta a la pregunta y el cumplimiento del objetivo de investigación son los que presentan a continuación.

En el proyecto Mi Primer Empleo del 2007 al 2018 han sido beneficiados 15.884 jóvenes ecuatorianos en todo el Ecuador. Se puede deducir que entre las principales razones por la que los jóvenes prefieren inscribirse al proyecto es por la experiencia, debido a que para que lo contraten en un futuro en cualquier otra dependencia sea esta pública o privada el requisito indispensable que le piden es como mínimo 3 años de experiencia. Otra de las razones y las más evidentes es que los institutos y universidades solicitan como requisito indispensable e inclusive como requisito para obtener el título profesional que realicen pasantías, otra de las razones es la parte económica ya que los jóvenes consideran que si logran entrar en el sector público ganarían mejor que en el sector privado. Tomando en cuenta lo anterior, se puede apreciar que los jóvenes consideran al proyecto como una oportunidad laboral para entrar al sector público, y vieron en este proyecto una buena opción para realizar su pasantía. Si bien el nivel de beneficiados depende de cómo sean solicitados por las instituciones públicas, sin embargo el porcentaje de jóvenes que se benefician del proyecto sigue siendo mínimo.

Mediante una entrevista que realizo (Cabrera, 2016) a jóvenes que realizaron sus pasantías en instituciones públicas como el Ministerio de Salud, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, entre otros, formuló la siguiente pregunta ¿Está de acuerdo con el área de trabajo a la que se le asignó, pudo poner en práctica los conocimientos adquiridos en el Instituto o Universidad? manifestaron que:

“Los ubicaron en las áreas de trabajo que corresponde según lo que estudiaron en el

Instituto o Universidad, pero en su mayoría las mujeres jóvenes no están de acuerdo con el trabajo que se les asignó, ya que consideran que las tareas no iban acorde con la pasantía que aplicaron, y menos con los conocimientos adquiridos, ya que las tenían haciendo trabajos como sacar copias, servir café, limpiar, etc. Mientras que los hombres pudieron poner en práctica sus conocimientos aunque las tareas asignadas no tenían un grado de dificultad mayor, en otras palabras hacían lo más sencillo del trabajo, dudando así de sus capacidades como ellos lo consideran”.

En este sentido se puede deducir que, a las mujeres no se les dio el trato que ellas se esperaban al momento de realizar las pasantías, generando así un problema, ya que al no otorgarles las funciones que estas deberían realizar no están desarrollando a cabalidad todo su potencial, por ende no permite adquirir una experiencia laboral que les sirva en un futuro. Es por esta razón que es importante mencionar que se debe dar oportunidad a los jóvenes que realizan las pasantías, para que así puedan desenvolverse correctamente poniendo en práctica todos sus conocimientos.

Sin embargo el proyecto “Mi Primer Empleo” es una herramienta para que esto se cumpla, pero según el testimonio de la persona entrevistada esto no se cumple a cabalidad.

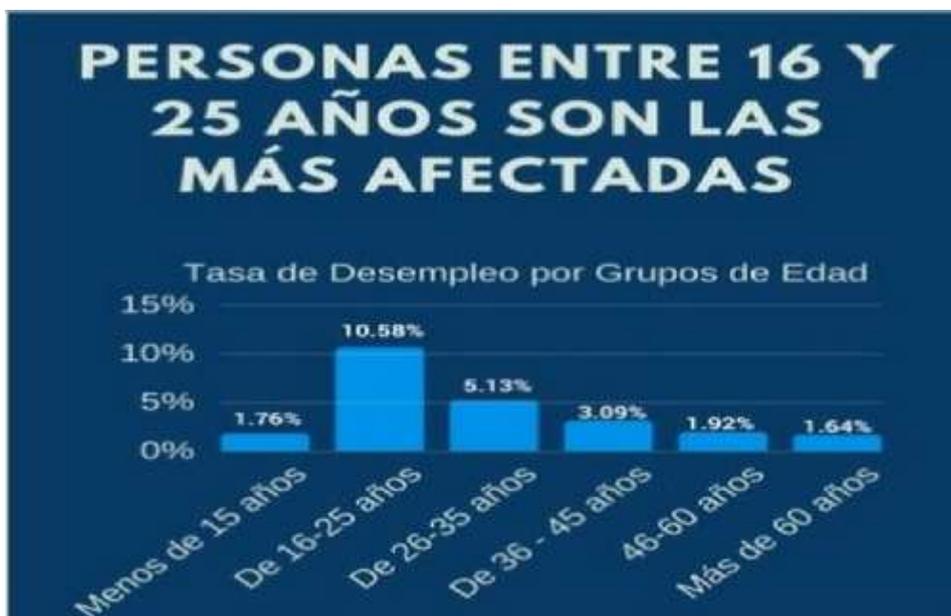
Si bien es cierto el objetivo del proyecto “Mi Primer Empleo” no es disminuir el desempleo de los jóvenes en Ecuador, sin embargo no se puede dejar de lado la situación actual de este segmento de la población en lo que se refiere a desempleo. De acuerdo a la información obtenida del (INEC, 2019) para el grupo objetivo que se está analizando el siguiente gráfico muestra la evolución de los indicadores laborales.



**Figura 1.** Evolución de Indicadores laborales. **Fuente:** (INEC, 2019)

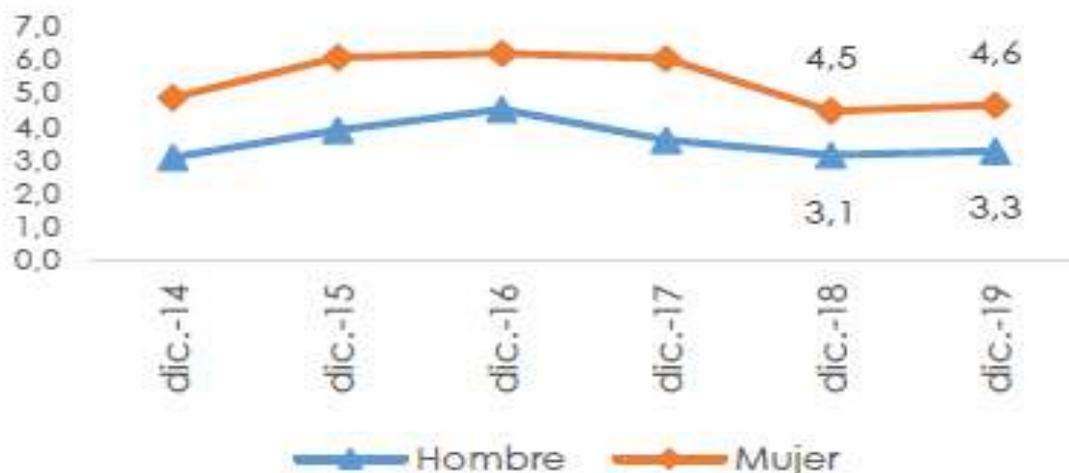
Según el informe tomado del INEC, nos muestra la tasa de desempleo de 5 ciudades de Ecuador, lo cual, Quito es la ciudad con el mayor porcentaje de desempleo, con el 7,1 % correspondiente al año 2018 y 9,7 % corresponde al año 2019 , en este

sentido, indica que la diferencia estadísticamente es significativa . Esto se debe a que existe estancamiento en el mercado laboral, lo cual son varias las razones, y entre las más evidentes están los despidos en el sector público; la caída en las ventas, la masiva entrada de migrantes venezolanos y la construcción no logra despegar al nivel de años anteriores.



**Figura 2 .**Tasa de desempleo por edades. **Fuente:** (INEC, 2018)

La figura 4 nos permite observar la tasa de desempleo por edades. Según el informe existe más del 40% que pertenecen al grupo de edad que comprende entre los 16 y 25 años. Desde este punto de vista, es importante precisar que si el gobierno no implementa las políticas públicas acordes a las necesidades de los jóvenes y de manera general, automáticamente se incrementa: la inseguridad, empleos informales, entre otros.



**Figura 3 .** Tasa de desempleo por sexo a nivel nacional. **Fuente:** (INEC, 2020)

Como se puede evidenciar en la figura 3 se visualiza al desempleo por sexo. En diciembre del 2019, a nivel nacional el 4,60 % de las mujeres estuvieron desempleadas, mientras que en los hombres el 3,30 %. Por otra parte, como resultado se puede observar que las mujeres son las que tienen el nivel más alto de desempleo. En este sentido, demuestra que en el mercado laboral las mujeres son las más perjudicadas, ya que en un trabajo, el empleador al momento de contratar personas prefiere que sean del género masculino por el motivo de que creen que su rendimiento va a ser mejor, va a estar más capacitado y va a ser el idóneo para la actividad que realice, por ejemplo, en construcción o mecánica, se necesita la fuerza de un hombre para realizar dicho trabajo.

## **Discusión**

En Ecuador las políticas laborales existentes en el ámbito de la juventud se ha realizado varios esfuerzos para poder incorporar a los jóvenes dentro del mercado laboral y brindarles oportunidades, sin embargo cabe recalcar que se han implementado políticas públicas en Ecuador las cuales no han tenido una fuerte influencia en el ámbito del desempleo juvenil, porque no ha logrado tener un considerado impacto. En consecuencia de esta ineficiencia se observa que el desempleo de los jóvenes duplica a los de los adultos, de la misma forma existe una inequidad de género entre hombre y mujer siendo la variable femenina la que posee el mayor porcentaje de desempleo. Por tanto esto significa que el gobierno debe realizar mayor esfuerzos para fomentar y fortalecer las políticas de igualdad y equidad.

Desde años anterior existe un incremento significativo de la tasa de desempleo, lo que provoca que las personas deben dedicarse a alguna actividad informal para subsistir, en cambio la caída del empleo en los últimos años se debe a la crisis económica por la cual el país está viviendo, la falta de liquidez de la economía, entre otros. Lo cual ha provocado que las entidades estatales no logren fomentar y fortalecer las políticas públicas como “Mi Primer Empleo” y “Empleo Joven” que fueron creados para reformar las condiciones de la inserción laboral de las y los jóvenes, sin embargo esto no se ha logrado lo esperado, ya que cada año la tasa de desempleo juvenil sigue aumentando significativamente sus porcentajes.

## Conclusiones

- La aceptación de los jóvenes en los programas y proyectos que el estado ecuatoriano ofrece es mínima comparada con el número de solicitudes que reciben, están a la espera de que algún ministerio solicite un joven o una joven para que vaya de apoyo en cualquier área en la que se los requiera.
- En la investigación se ha analizado la situación del desempleo a nivel nacional en el periodo 2014 – 2019, el cual, se puede concluir que el desempleo en jóvenes es indicador del subdesarrollo y estancamiento socioeconómico.
- Se analizó los datos extraídos de Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) respecto al desempleo juvenil , identificando que los programas y proyectos efectuados en este periodo, no tuvieron resultados positivos ya que aumentaron significativamente el desempleo juvenil en el país, ya que no se ha logrado implementar una política pública capaz de generar empleo siendo así , las mujeres jóvenes son las más afectadas en dicha inserción laboral, porque las tasas caen rápidamente.
- La tasa de desempleo juvenil en el Ecuador comparada con la población que no es joven, es cuatro veces mayor, lo que demuestra la dificultad que tiene este grupo para insertarse en el mercado de trabajo

## Bibliografía

- Abdalá. (2018). *Jovenes, educación y empleo en America Latina*. Recuperado el 07 de diciembre de 2019, de Jovenes, educación y empleo en America Latina: <https://www.primicias.ec/noticias/economía/desempleo-juvenil-tres-veces-mas-alto-media-nacional/>
- Aguilar, L. (2017). *Antologías de Política Pública*, México, Porrúa. Varias ediciones.
- Bardach. (2016). *los ocho pasos para el analisis de las politicas publicas*. mexico: CIDE.
- Cabrera, M. (10 de 04 de 2016). *Repositorio Universidad Central del Ecuador* . Recuperado el 02 de 01 de 2020, de Repositorio Universidad Central del Ecuador : [http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/11485/DISERTACION%20EMPLERO%20JOVEN\\_MJoseCabrera.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/11485/DISERTACION%20EMPLERO%20JOVEN_MJoseCabrera.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Contreras, & Hernandez. (2019). *la rotacion, movilidad y trayectoria de la fuerza de trabajo de los jovenes*. Recuperado el 07 de diciembre de 2019, de <http://www.eumed.net/rev/cccss/05/aalf.htm>
- Corzo, J. (2014). *Diseño de Políticas Públicas* . C.P.
- Custodio. (05 de Agosto de 2008). *Métodos y técnicas de investigación*. Obtenido de *Métodos y técnicas de investigación*: <https://www.gestiopolis.com/métodos-y-técnicas-de-investigación-científica/>
- Castillo, R., & Rosero, J. (2016). Empleo y Condición de Actividad 12 en Ecuador. *Revista de Estadística y Metodología*.
- INEC. (2018). *Documento metodológico de la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)*. Obtenido de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web->
- INEC. (2019). Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo. Quito, Ecuador.
- INEC. (2020). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo. Quito, Ecuador.
- Lahera, E (2017), “Introducción a las políticas públicas” FCE. Chile.
- Pachecho. (2018). *Política económica: Un estudio desde la economía política*. Quito: cuarta.

Palumbo, (2015). Caracterización de la inserción laboral de los jóvenes. CEPAL. Recuperado de: <https://www.iexe.edu.mx/blog/que-son-las-políticas-públicas.html>

Román. (2018). *Políticas públicas sobre juventud en Ecuador*. Recuperado en diciembre del 2019, de <http://www.unla.mx/iusunla18/reflexión/QUE%20ES%20UNA%20POLÍTICA%20PÚBLICA%20web.htm>

Ledesma, R.; Asesor del programa “Mi primer empleo” (2018): Ministerio de Trabajo

OIT. (2018). *la crisis del empleo juvenil*. Recuperado el 07 de diciembre de 2019, de la crisis del empleo juvenil: [ers/USUARIO/Downloads/DISERTACION%20EMPLEO%20JOVEN\\_MJoseCabrera%20\(1\).pdf](ers/USUARIO/Downloads/DISERTACION%20EMPLEO%20JOVEN_MJoseCabrera%20(1).pdf)